



Transparencia, open data y contratación pública: hacia las compras abiertas

Agustí Cerrillo
Catedrático de Derecho administrativo
Universitat Oberta de Catalunya
acerrillo@uoc.edu
[@agusti_cerrillo](#)

El gobierno abierto y su impacto en la contratación pública: las compras abiertas

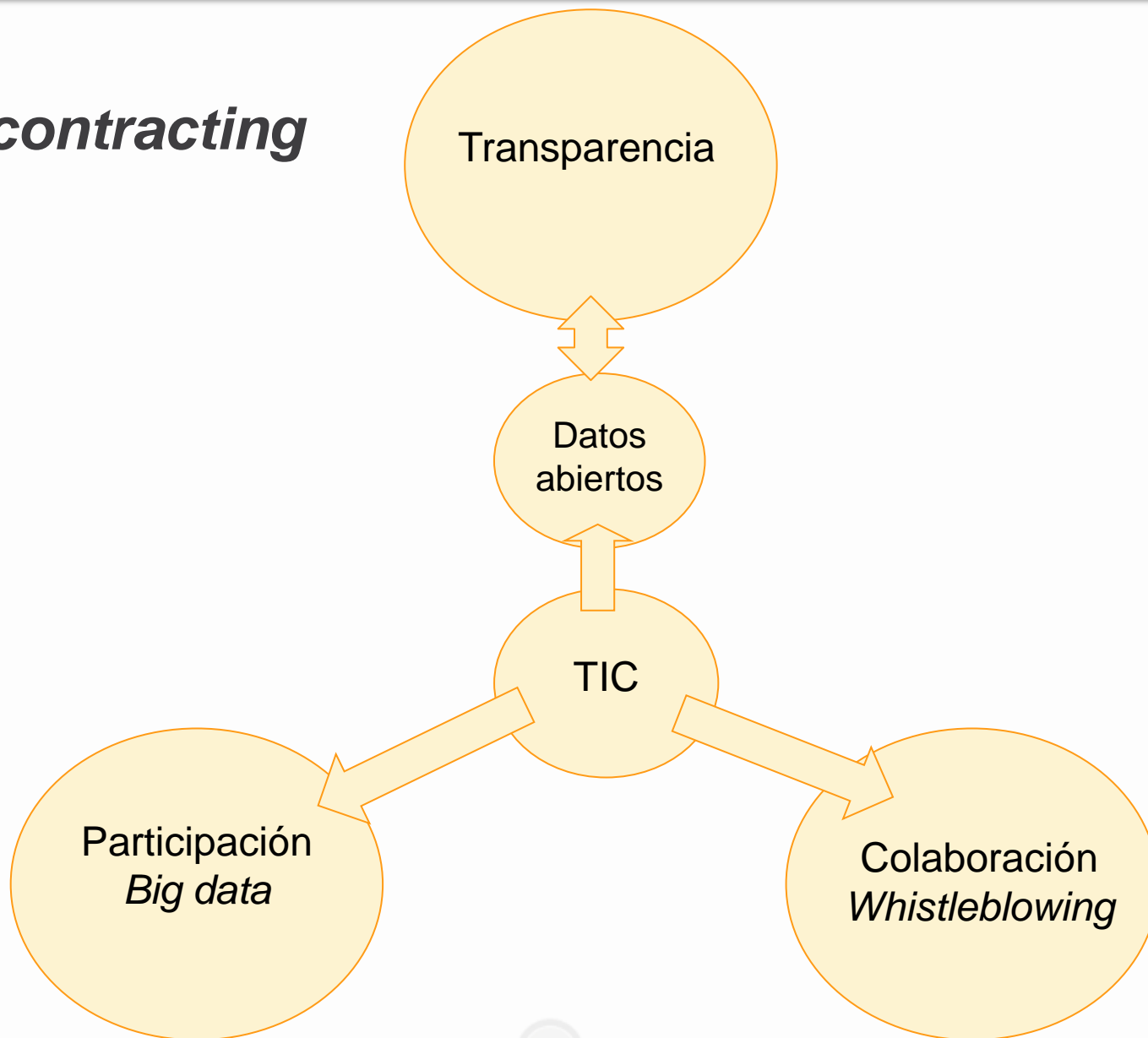
- Las compras abiertas persiguen la transparencia, participación y colaboración para fortalecer la democracia y promover la eficiencia y la eficacia en la contratación pública.
- Las compras abiertas fomentan una mayor rendición de cuentas por parte de las administraciones públicas, un mejor control de la ciudadanía sobre la contratación pública
- La apertura de los datos relativos a las diferentes fases de la contratación pública puede fortalecer la participación y la colaboración ciudadana en la prevención y la lucha contra la corrupción

El gobierno abierto y su impacto en la contratación pública: las compras abiertas

“Opaque contracting processes are hindering development. Open Contracting seeks to address that through collective innovation and collaborative action”

(Banco Mundial, 2015)

Open contracting



El gobierno abierto y su impacto en la contratación pública: las compras abiertas

- **Transparencia:** difusión de información y datos que permitan un mejor conocimiento, seguimiento y control de la contratación pública.
- **Participación:** uso de los datos difundidos para poder seguir, monitorear y analizar la actividad contractual.
- **Colaboración:** retorno que la ciudadanía hace a la propia administración en función de la información y los datos conocidos y del uso que de los mismos haya hecho (denuncia o información sobre casos de corrupción o impugnación de determinadas decisiones que contravengan el marco de referencia en la contratación pública).

El gobierno abierto y su impacto en la contratación pública: las compras abiertas



Open
Contracting
Partnership

Objetivos

- propuesta de normas internacionales;
- fortalecimiento de la implementación de la contratación abierta
- promoción de la formación y la colaboración

Principios globales de la contratación abierta



Una amplia divulgación y participación en las contrataciones públicas contribuirá a que las contrataciones sean más competitivas y justas, mejorando el desempeño contractual y asegurando el logro de los resultados de desarrollo previstos

Las compras abiertas en la legislación española

- Las compras abiertas en la legislación sobre contratación pública

perfil de contratante

Está en: Inicio > Hacienda > Perfil de Contratante

Buscador de Anuncios y Contratos

Texto a buscar: Tipo de expediente:

Fase de contratación: Organismo contratante:

CPV: [Descargar lista de CPVs](#)

Buscar

[Búsqueda avanzada de expedientes](#)

Contratación programada

- Servicio de Soporte a la Informática y las Comunicaciones del Ayuntamiento de Madrid.
- Servicio de limpieza de la sede del Área de Gobierno de Salud, Seguridad y Emergencias, edificio de calle Príncipe de Vergara nº 140
- Suministro de diverso vestuario para la Subdirección General de Bomberos del Ayuntamiento de Madrid.
- Mantenimiento de los productos de software de IBM, destinados a los entornos distribuidos de Informática del Ayuntamiento de Madrid.
- Contrato mixto de arrendamiento y mantenimiento del software IBM

Acerca del perfil de contratante

Información sobre la contratación administrativa en el Ayuntamiento.

Actividad contractual

Estructura de la Administración Municipal

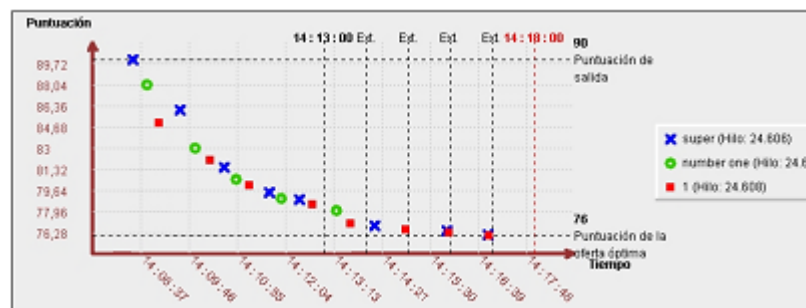
Organos de contratación

Órganos con competencias en contratación

Las compras abiertas en la legislación española

- Las compras abiertas en la legislación sobre contratación pública

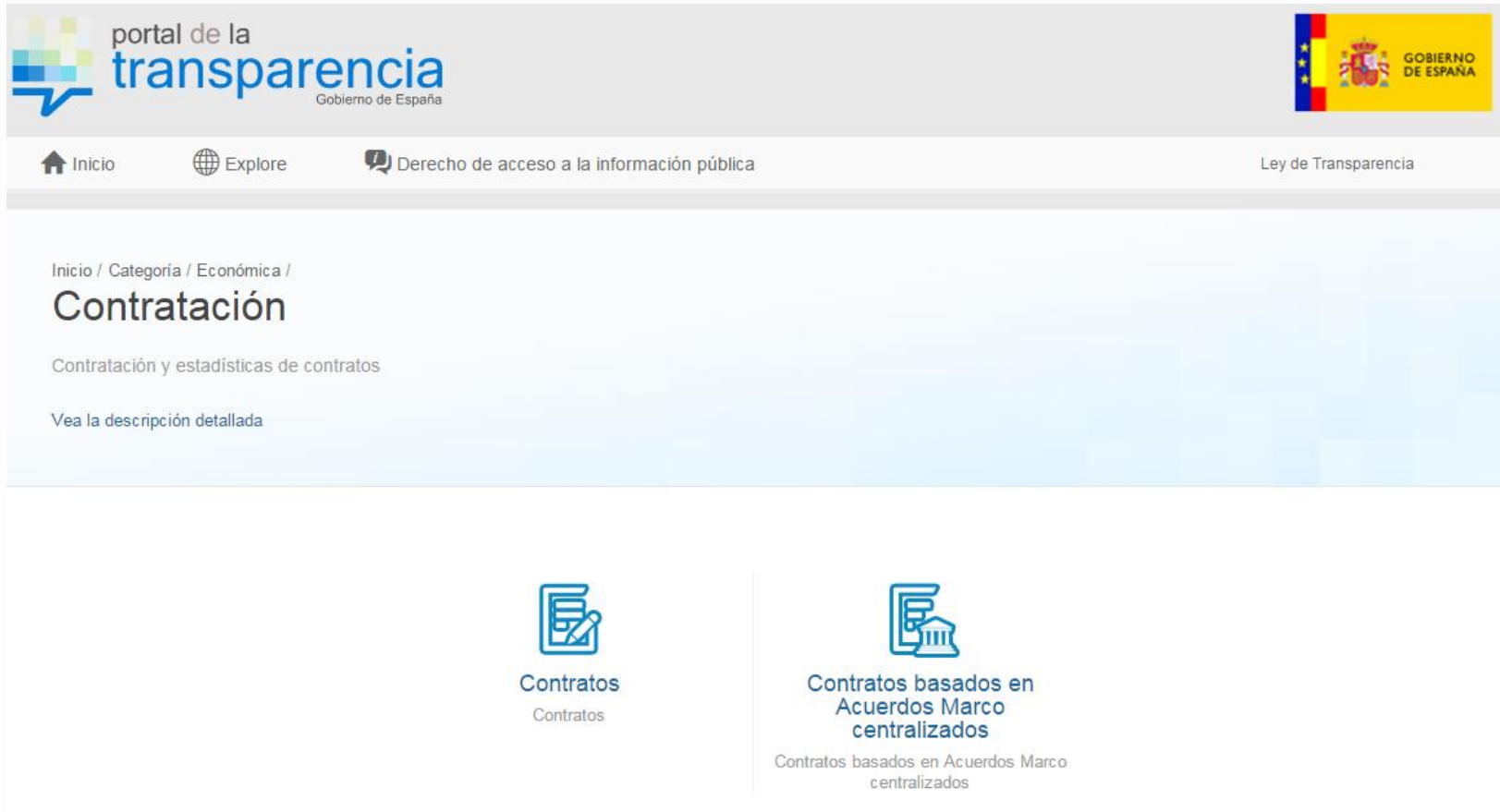
Atributs	Mil·ler licitació (Prov2)	Licitació	Licitació	Evitació a subhasta
Preu (EUR)	19.000	19.000	33.000	[0...999.999] [1] [X]
Marc	ml	ml		
Model	mol	mo		
Puntuació	19.000	19.0		
EnviatRebut	03.10.2010 08:18:56	03.10.2010		



Fecha	Actor	Tipo de mensaje	
11.06.2010 11:40:04	Fargo S. A.	Puja no aceptada por subasta suspendida	Fargo S. A.
11.06.2010 11:39:48	iSOCO	Subasta temporalmente suspendida	
11.06.2010 11:37:31	Fargo S. A.	Puja emitida	
11.06.2010 11:37:00	Fargo S. A.	Puja no aceptada por no satisfacer las restricciones	Fargo S. A.
11.06.2010 11:30:00	Sistema	Inicio de subasta	
11.06.2010 11:23:44	iSOCO	Subasta publicada	

Las compras abiertas en la legislación española

- Las compras abiertas en la legislación sobre transparencia pública



The screenshot shows the 'portal de la transparencia' website. The header includes the logo 'portal de la transparencia' and the text 'Gobierno de España' next to the Spanish flag. Navigation links include 'Inicio', 'Explore', 'Derecho de acceso a la información pública', and 'Ley de Transparencia'. The main content area displays the breadcrumb 'Inicio / Categoría / Económica / Contratación' and the title 'Contratación'. Below the title, it says 'Contratación y estadísticas de contratos' and 'Vea la descripción detallada'. At the bottom, there are two main categories: 'Contratos' (with a document icon) and 'Contratos basados en Acuerdos Marco centralizados' (with a document and building icon). The text 'Contratos basados en Acuerdos Marco centralizados' is repeated below the icon.

Las compras abiertas en la legislación española

- Las compras abiertas en la legislación sobre transparencia pública

Solicitud de acceso a la información pública

Puede utilizar este formulario para ejercer el derecho de acceso a la información pública, de acuerdo con lo que dispone la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Puede hacer el seguimiento de su solicitud a través de Trámites gencat (desde el apartado Estado de mis gestiones) con el código de identificador (ID) que recibirá cuando envíe el formulario, o llamando al 012.

Los campos marcados con * son obligatorios.

Tema *

[Selecciona] ▾

Subtema 1 *

[Selecciona] ▾

Subtema 2 *

[Selecciona] ▾

Asunto *

Contenido de la solicitud *

Indique la información precisa a la que quiere tener acceso, así como la entidad o el órgano administrativo que dispone de la información, si lo conoce.

Las compras abiertas en la legislación española

- Las compras abiertas en la legislación sobre gobierno abierto

The screenshot shows the 'datos abiertos' website interface. At the top, there is a navigation bar with 'DATOS ABIERTOS', 'CATÁLOGO', and 'COLABORA'. A search bar contains 'Buscar datasets...'. The main content area is titled 'Actividad contractual' and includes several paragraphs of text describing the dataset. On the right side, there is a sidebar with 'COMPARTIR' (social media icons), 'AYUDA' (Formatos, Condiciones de uso, Estructura ficha de metadatos), and 'OTROS SITIOS DE INTERÉS' (Perfil de contratante, Entidades públicas empresariales, Información de contratos menores).

Actividad contractual

Información contractual relativa a los contratos inscritos en el Registro de Contratos del Ayuntamiento de Madrid.

Son objeto de inscripción en el citado Registro los contratos administrativos y privados adjudicados por el Ayuntamiento de Madrid y sus Organismos Autónomos sujetos al texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, así como los contratos privados celebrados por los entes, organismos y entidades del sector público municipal a los que sea de aplicación el texto refundido, y los contratos comprendidos en el ámbito de la Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales.

Quedan excluidos del ámbito de aplicación del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Registro de Contratos del Ayuntamiento de Madrid los contratos menores.

El plazo establecido reglamentariamente para que los órganos de contratación remitan al Registro de Contratos los documentos correspondientes para la inscripción de cada contrato, es de dos meses a contar desde la formalización del mismo.

La información que se acompaña se integra en dos pestañas, en la primera se incluyen los datos básicos de los contratos adjudicados, y la segunda pestaña incluye los datos relativos a los contratos basados en un acuerdo marco.

Definición del conjunto de datos

Sector: [Hacienda](#)

Fecha de incorporación al catálogo: 19/10/2015

Datos obtenidos: desde 01/07/2015 hasta 30/09/2015

Publicación de datos

Fecha de creación: 05/10/2015

Actualización de los datos en el portal: 19/10/2015

Frecuencia de actualización: [Mensual](#)

Editor: Ayuntamiento de Madrid

Lugar: Madrid

Licencia: <http://datos.madrid.es/egob/catalogo/aviso-legal>

Los datos abiertos y contratación pública

- La difusión de suficientes datos abiertos sobre contratación pública
- Los datos abiertos son aquellos datos que las administraciones públicas ponen a disposición de la ciudadanía para que puedan ser fácilmente reutilizados gracias a que son fáciles de localizar, de reutilizar y no están sometidos a restricciones jurídicas que limiten o dificulten su reutilización

Los datos abiertos y contratación pública

La difusión de datos sobre contratación pública en formatos abiertos

The screenshot shows the homepage of the Open Contracting website. At the top left is the logo for 'Open Contracting Data Standard' with a green diamond icon. To the right is a language dropdown menu set to 'Español'. Below the logo is a navigation menu with links: 'Proyecto', 'Estándar', 'Progreso', 'Blog (Inglés)', 'Recursos', and 'Participa'. The main heading is 'El Estándar de Datos para las Contrataciones Abiertas' in a large green font. Below this is the subtitle 'Mejorando la divulgación y la participación en la contratación pública'. A green banner contains the text 'Ya está aquí! Explora la Versión 1.0 del Estándar de Datos para las Contrataciones Abiertas' and two links: 'Accede el Estándar' and 'Lee el Resumen'. Below the banner are three columns, each with an icon and a call to action: 1. An icon of a circular network of nodes with the text 'Más información acerca del proyecto y de nuestro trabajo.' and a link 'actividades →'. 2. An icon of three stylized people with the text 'Únase a la comunidad del Estándar de Datos para Contratación Abierta.' and a link 'Participa →'. 3. An icon of a document with a pencil and the text 'Manténgase informado a través de nuestro blog.' and a link 'nuestro blog →'.

Los datos abiertos y contratación pública

Procurement Open Data Guidelines



El Proceso de Contratación

- Todas las leyes y políticas accesibles al público.
- Las licitaciones a disposición del público.
- Los datos relativos a la contratación directa u otros contratos que no requieren licitación pública, también deben ser publicados.
- El texto completo de cada contrato debe darse a conocer.
- Las comunicaciones entre los empresarios y los empleados públicos durante el proceso de licitación debe llevarse a cabo en un foro público.
- Las adjudicaciones deben difundirse públicamente tan pronto como se adjudiquen, incluidas las motivaciones y los criterios para la adjudicación.

Los datos abiertos y contratación pública

Procurement Open Data Guidelines



Los participantes en el Proceso de Contratación

- Las bases de datos que contienen información actual e histórica sobre la ejecución de los contratos debe estar disponibles.
- La información relativa al estado de los contratos debe estar a disposición del público en todo momento y más allá de la finalización.
- Si una parte importante de un contrato es subcontratada, los datos disponibles para los contratistas también debe estar disponible para el subcontratista.
- Debe haber un identificador único para los contratos que se utiliza constantemente el proceso de contratación.
- Las entidades adjudicatarias deben ser identificadas por un identificador único, no-propietario, a disposición del público.

Participación en la contratación pública

- Big data

“Anti-Corruption Compliance Now Requires Big Data Analytics”

“Anti-bribery and corruption analytics test of controls incorporate big data concepts that integrate multiple data sources: third-party watch lists; transactional data; text mining; and even social media and email to prioritize and isolate areas of risk or rogue activity

(EY Center for Board Matters, 2014, 7).

Participación en la contratación pública

Big data

- generar perfiles de contratantes y licitadores así como de procedimientos de licitación que se pueden segregar en función de la cantidad de la licitación, del procedimiento utilizado, etc.
- contribuir en la lucha contra la corrupción al identificar pautas de comportamiento, conductas o situaciones que presenten ciertas irregularidades que pueden eventualmente esconder un caso de corrupción
- utilizar identificadores únicos tanto para los contratos como para los licitadores que facilita tanto su seguimiento como su comparación.
- identificar tendencias o potenciales anomalías
- visualización gráfica de datos para identificar áreas de riesgo
- análisis del texto de correos electrónicos u otras comunicaciones para detectar relaciones irregulares que puedan esconder corrupción.

Participación en la contratación pública

TENDER MONITOR

Search... ▾
Annual Data
About
Sign In
ქართული
Last update: 07/09/2015

Tenders - Check also our [Simplified Procurements](#)

[Download All Tender Data](#)

Search Tenders
Search Suppliers
Search Procurers

Supplier i

Status i

Type i

Procurer i

Category i All Sectors

Registration Code i

Risk Indicator i

Advanced Search ▾ [Search Tenders](#)

Major Procurers
Major Suppliers
Major Sectors

Year

Category

Major Procurers

Entity	Volume (Relative)
საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან იძულებით გადაად...	100%
იუსტიციის სახლი	~85%
საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის ს...	~75%
ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის გამგეობა	~65%
შინაგან საქმეთა სამინისტროს საქველევებო დაწესებულება სასაზღვრ...	~60%
სს საქართველოს რეინიგზა	~45%

Participación en la contratación pública

- La participación ciudadana en el análisis de los datos sobre contratación pública:

¿Quién paga la obra?



Colaboración en la contratación pública

Según la Association of Certified Fraud Examiners (ACFE), casi el 50% de los casos de fraude y corrupción son detectados por delación o por accidente mientras que únicamente el 14% lo son fruto de una auditoría interna

(Ernst & Young, 2012)

Colaboración en la contratación pública

La colaboración ciudadana denunciando o informando a las autoridades competentes sobre las situaciones identificadas

- La necesidad de proteger al denunciante frente a eventuales represalias
- El papel del anonimato. La anonimización de las denuncias
- La necesidad de evitar informaciones o denuncias falsas. La exigencia de responsabilidad

Colaboración en la contratación pública

- La extensión de las TIC facilita la delación
- Es necesario evitar situaciones que puedan comprometer al denunciante:
 - Medidas de seguridad para evitar el conocimiento desautorizado de la denuncia, el denunciante,...
 - Medidas para proteger los datos personales del denunciante

Reflexiones finales

- Las compras abiertas pueden contribuir eficazmente a la prevención y la lucha contra la corrupción
- Las compras abiertas exigen el impulso de la innovación en las administraciones públicas y en la ciudadanía
- La legislación no recoge adecuadamente los principios de las compras abiertas. Es necesario que:
 - incorpore la obligación de difundir información contractual en formatos abiertos,
 - amplíe los datos que se difunden
 - facilite la denuncia ciudadana de situaciones irregulares
 - amplíe la legitimidad para interponer recursos contra las irregularidades

Muchas gracias por vuestra atención